

论坚持党对一切工作的领导

——全面深化改革必须加强和改善党的领导

（二〇一三年十一月十二日）

全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导。各级党委要坚决贯彻中央决策部署，履行对本地区本部门改革的领导责任，把全会提出的各项改革举措落到实处。

第一，牢牢把握方向。我们的改革是有方向、有立场、有原则的。一九八九年六月，邓小平同志在同常委同志谈话时说：“是否坚持社会主义道路和党的领导是个要害。整个帝国主义西方世界企图使社会主义各国都放弃社会主义道路，最终纳入国际垄断资本的统治，纳入资本主义的轨道。现在我们要顶住这股逆流，旗帜要鲜明。因为如果我们不坚持社会主义，最终发展起来也不过成为一个附庸国，而且就连想要发展起来也不容易。”

我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。

三十五年来的改革历程也不是那么一帆风顺的，也经历过曲折，但由于方向正确、驾驭得当，有了问题能及时纠正，所以取得了历史性成就。现在，我国改革面临十分复杂的国内国际环境，各种思想观念和利益诉求相互激荡。要从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，在众说纷纭中开好改革药方，没有很强的战略定力是不行的。

社会上很多意见和建议值得我们深入思考，但也有些意见和建议偏于极端。一些敌对势力和别有用心的人也在那里摇旗呐喊、制造舆论、混淆视听，把改革定义为往西方政治制度的方向改，否则就是不改革。他们是醉翁之意不在酒，“项庄舞剑，意在沛公”。对此，我们要洞若观火，保持政治坚定性，

明确政治定位。

“治国者，圆不失规，方不失矩，本不失末，为政不失其道，万事可成，其功可保。”面对复杂形势和各种风险考验，我们既要有冒的勇气、闯的劲头，始终坚持以我为主，应该能改的坚决改，不应该改的坚决守住；应该改而不具备条件的创造条件改，该快的一定要快、不能快的则循序渐进。对看准了的改革，要下决心推进，争取早日取得成效。

我们党领导的改革历来是全面改革。问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改，不能把这说成是不改革。我们不断推进改革，是为了推动党和人民事业更好发展，而不是为了迎合某些人的“掌声”，不能把西方的理论、观点生搬硬套在自己身上。要从我国国情出发、从经济社会发展实际出发，有领导有步骤推进改革，不求轰动效应，不做表面文章，始终坚持改革开放正确方向。

第二，大胆探索实践。改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加、错综复杂。同时，今天的国际国内环境都发生了深刻变化，改革开放所面对的问题也有很大不同，人民群众对改革开放也有了更多期待和更高要求。我们在研究和思考全面深化改革问题时，必须科学认识改革的本质要求、把握全面深化改革的内在规律，特别是要把握全面深化改革的重大关系，更加富有成效地把改革推向前进。

全会对全面深化改革作出了部署，在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等领域都提出了许多重大改革举措。抓好全会精神贯彻落实，必须进一步解放思想、大胆实践。思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找准突破的方向和着力点，很难拿出有突破性的改革举措。有时候，影响改革的许多思想障碍不是来自体制外而是来自体制内，尤其是来自各种既得利益的羁绊。

全党同志特别是各级领导干部要有自我革新的勇气和胸怀，跳出条条框框

限制，正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前的关系，正确对待利益格局调整，坚决克服地方和部门利益的掣肘。只要有利于解放和发展社会生产力，只要有利于推动经济社会持续健康发展，只要有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，只要有利于巩固党的执政基础和执政地位，就要大胆试、大胆闯，就要坚决破、坚决改。

一九八五年四月，邓小平同志说：“我们确定的原则是：胆子要大，步子要稳。所谓胆子要大，就是坚定不移地搞下去；步子要稳，就是发现问题赶快改。改革是大家的主意，人民的要求。现在尽管出现了一些问题，我们心里是踏实的。如果说农村改革三年成功，城市改革经过三年五载也能判断成败。我们相信会成功的。我们不靠上帝，而靠自己努力，靠不断总结经验，坚定地前进。总之，现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界。”

邓小平同志这段话，主要是说面对新形势新任务，一定要拿出全面深化改革的勇气，大胆探索，勇于开拓，这是第一位的。同时，我们也要稳妥审慎，三思而后行。推进改革胆子要大，但步子一定要稳。胆子大不是蛮干，蛮干一定会导致瞎折腾。对一些重大改革，不可能毕其功于一役，可以提出总体思路和方案，但推行起来还是要稳扎稳打，通过不断努力逐步达到目标，积小胜为大胜。这就叫“图难于其易，为大于其细。天下难事，必作于易；天下大事，必作于细”。

“治大国若烹小鲜。”我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。下一步改革将不可避免触及深层次社会关系利益矛盾，牵动既有利益格局变化。全面深化改革涉及面广，重大改革举措可能牵一发而动全身，必须慎之又慎。在越来越深的水中前行，遇到的阻力必然越来越大，面对的暗礁、潜流、漩涡可能越来越多。现阶段推进改革，必须识得水性、把握大局、稳中求进。实践告诉我们，有的政策经过一段时间后发现有偏差，要扭转回来很不容易。我们的政策举措出台之前必须经过

反复论证和科学评估，力求切合实际、行之有效、行之久远，不能随便“翻烧饼”。否则，失之毫厘、谬以千里。当然，稳妥审慎，不能耽误了必须推进的改革。

摸着石头过河，是富有中国智慧的改革方法，也是符合马克思主义认识论和实践论的方法。实践中，对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革，就采取试点探索、投石问路的方法，先行试点，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，取得经验、看得很准了再推开。有些国家搞所谓“休克疗法”，结果引起了剧烈政治动荡和社会动乱，教训是很深刻的。加强顶层设计和摸着石头过河都是推进改革的重要方法。当然，摸着石头过河也是有规则的，要按照已经认识到的规律来办，在实践中再加深对规律的认识，而不是脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里。

第三，注重统筹协调。全面深化改革涉及党和国家工作全局，涉及经济社会发展各领域，涉及许多重大理论问题和实际问题，是一个复杂的系统工程。随着改革不断深入，各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。对涉及面广泛的改革，要同时推进配套改革，聚合各项相关改革协调推进的正能量。如果各领域改革不配套，各方面改革措施相互牵扯，甚至相互抵触，全面改革就很难推进下去，即使勉强推进，效果也会打折扣。

我们要统筹谋划深化改革各个方面、各个层次、各个要素，注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。要坚持整体推进，加强不同时期、不同方面改革配套和衔接，注重改革措施整体效果，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。整体推进不是平均用力、齐头并进，而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。

形成改革合力，最终要体现在各项改革举措协调振上。政策不配套，实践当中必然疙疙瘩瘩，也就谈不上形成合力。要深入研究各领域改革关联性和各项

改革举措耦合性，深入论证改革举措可行性，把握好全面化改革的重大关系，使各项改革举措在政策取向上相配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，发生化学反应，产生共振效果。要坚持把改革的度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在保社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定

第四，凝聚改革共识。人心齐，泰山移。凝聚共很重要，没有广泛共识，改革就难以顺利推进，也难取得全面成功。现在，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，凝聚改革共识难度加大统筹兼顾各方面利益任务艰巨。这就更需要我们下功去凝聚共识。要做好统一思想、凝聚共识的工作，加引对改革的正面宣传和舆论引导，及时回答干部群众关心的重大思想认识问题，为顺利推进改革营造良好社环境。要。历史上，战国时期的商鞅变法，宋代的王安石变法，明代的张居正变法，在当时历史条件下都取得了一定成效。但是，由于当时君主专制的政权性质和社会矛盾的不断激化，各种利益关系错综复杂，加之统治集团内部盘根错节、相互倾轧，改革触动了一些既得利益集团的利益，他们的变法都遭遇了强大阻力，甚至弄得自己身败名裂。清代洋务派代表人物之一张之洞，是有改革观念的一个人。清代末年，社会矛盾积重难返，大局变革势在必行，各种观点沸沸扬扬，各种人物粉墨登场，搞得莫衷一是，张之洞感叹道：“旧者因噎而食废，新者歧多而羊亡；旧者不知通，新者不知本。不知通则无应敌制变之术，不知本则有非薄名教之心。”说的就是因把握不好守成和变革的分寸形成共识之难。

有一种观点认为，现阶段深化改革不可能形成共识，甚至把形成改革共识说成是伪命题。不错，现在党内外对深化改革思想认识上有较大差异，但越是思想认识不统一就越要善于寻求最大公约数。在坚持改革这个重大问题上全党全社会是有广泛认知的。只要加强思想引导，把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来，把国内外一切可以调动的积极因素充分调动起来，是完全可以形

成共识的。要说中国特色社会主义的优势，这应该算一个方面，而且是很重要的一个方面。

同时，我们也要看到，不同地方、不同阶层、不同领域、不同方面，对改革必然会有不同想法。那就要考虑，其中哪些是可以“求同”的，是可以通过做工作形成或转化为共识的，哪些是可以继续“存异”的，在深化改革上形成聚焦点，就能做到事半功倍。包括对一些领域的改革通过试点先行，也可以解决思想认识上的差异问题。

第五，落实领导责任。全面深化改革事关全局，影响深远。贯彻落实全会决定，关键是要有重点、有步骤、有秩序抓好落实和推进工作，务求必成。全会设定的改革目标是二〇二〇年，没有几年，时间很紧。全会提出的很多改革是原则性的，具体到各个方面有的就是一段话、一句话，有的是可以立竿见影的，有的是明确可以实施的，有的只是规划，有的可能要用三五年才能完成。全会一开，全会决定一公布，很多改革举措都说出去了，要抓紧部署，防止底下乱套。各项改革都要有具体部署、具体规划、具体要求，有条不紊进行。要注意分解任务，明确责任，做到年前年后有部署、年中年末有督查。

中央将成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。涉及全局的重大改革由中央统一部署，各地区各部门要按照中央要求推进改革，不要自行其是，更不要一哄而起。各级党委要把全面深化改革摆在更加突出的重要位置，强化领导责任。中央和国家机关、军队等要按照全会要求和中央统一部署，加强组织领导、切实履行职责，深入研究推进本系统改革的方案、举措、步骤，积极稳妥推进本系统的改革工作。各省区市要成立相应领导机制，按照中央要求，抓好涉及本地区重大改革措施的组织实施。

对中央精神要融会贯通，结合实际，以深入研究解决影响改革发展重大问题和群众反映强烈的突出问题为导向，着力把蓝图变成方案、把方案变成现实。要坚持把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来，鼓励地方、基层、

群众积极探索。要强化监督检查，抓好跟踪督办，建立定期评估机制，及时分析查找存在的问题和原因，增强改革的针对性、科学性、实效性。

在推进改革中，要坚持正确的思想方法，坚持辩证法，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，着力提高操作能力和执行力，确保中央决策部署及时准确落实到位。这次全会提出的许多改革举措涉及现行法律规定。凡属重大改革要于法有据，需要修改法律的可以先修改法律，先立后破，有序进行。有的重要改革举措，需要得到法律授权的，要按法律程序进行。